

ВНЕДРЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА «БЕЗОПАСНОСТЬ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ» (ТР ТС 014/2011)

В дорожном хозяйстве 15 февраля 2015 года произошли существенные изменения, хотя и мало заметные, на первый взгляд, для самих работников: вступил в силу технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее ТР ТС 014/2011).

Этот регламент впервые с начала реформы технического регулирования в Российской Федерации, да и в других государствах Союза, ввел единые, системные, целенаправленные, обязательные к исполнению требования к вновь строящимся, реконструируемым, капитально ремонтируемым и эксплуатируемым автомобильным дорогам общего пользования и дорожным сооружениям на них, включая элементы обустройства, а также связанным с ними процессам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений и применяемым дорожно-строительным материалам и изделиям. При этом для объектов дорожного и придорожного сервиса регулируется только их расположение.

Из объектов распространения ТР ТС 014/2011 исключены автомобильные дороги, не относящиеся к автомобильным дорогам общего пользования (автомобильные дороги промышленных, строительных, лесных и иных производственных предприятий, дороги, предназначенные для временного использования, дороги, расположенные в специальных зонах отчуждения и сооружаемые для нужд обороны или исклю-

чительно в спортивных целях), а также, на что стоит особо обратить внимание, улицы населенных пунктов.

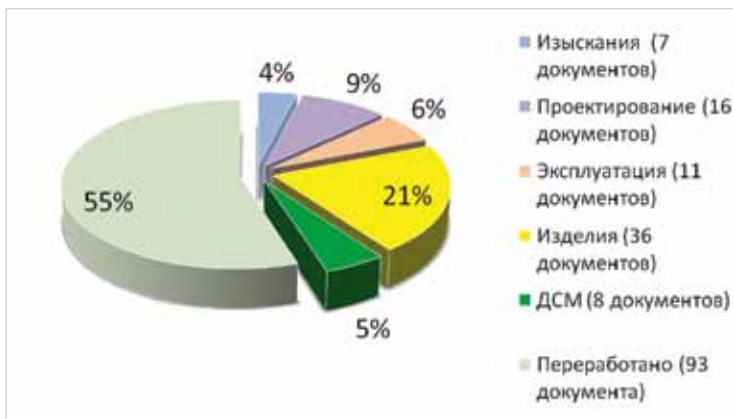
Технический регламент устанавливает минимально необходимые требования безопасности к автомобильным дорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям.

При разработке технического регламента применен принцип, используемый в странах Евросоюза, который получил название «нового подхода» при разработке Директив ЕС. Этот подход заключается в установлении необходимых показателей в виде существенных требований, качественно определяющих необходимый уровень безопасности. Изготовителю конкретной продукции необходимо установить значения ее параметров, отвечающих существенным требованиям. Доказательство соответствия заявленных изготовителем требований существенным требованиям технического регламента может обеспечиваться путем их сопоставления с показателями безопасности, содержащимися в гармонизированных

с техническим регламентом международных (или) межгосударственных стандартах, применение которых является добровольным. При этом должен действовать принцип «презумпции соответствия», заключающийся в том, что существенные требования технического регламента считаются выполненными, если они соответствуют конкретным требованиям международных или межгосударственных стандартов, гармонизированных с этим техническим регламентом. Гармонизированными с техническим регламентом считаются стандарты, включенные в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

При принятии ТР ТС 014/2011 Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)» были утверждены два перечня (далее Перечни):

- Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;
- Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований





технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Однако стоит отметить, что данные перечни на момент введения в действие технического регламента на каждый объект технического регулирования содержали различные нормативные документы государств-членов Таможенного союза, что существенно осложняло как введение самого регламента, так и, самое главное, оценку соответствия процессов, дорожно-строительных материалов и изделий требованиям ТР ТС 014/2011.

Поэтому в рамках реализации Плана мероприятий, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2012 года № 22, была подготовлена Программа по разработке межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 014/2011 (далее Программа).

Программа состоит из 171 межгосударственного стандарта (111 позиций) по следующим направлениям:

- проектирование автомобильных дорог – 18 межгосударственных стандартов;
- искусственные сооружения – 11 межгосударственных стандартов;
- дорожно-строительные материалы – 86 межгосударственных стандартов;
- технические средства организации дорожного движения и элементы обустройства – 39 межгосударственных стандартов;
- транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог – 17 межгосударственных стандартов.

При этом надо отметить, что более 40% межгосударственных стандартов разработаны впервые, а остальные переработаны с учетом передовых отечественных

и зарубежных требований для обеспечения современного уровня безопасности.

Разработка 152 межгосударственных стандартов была закреплена за Российской Федерацией, восьми стандартов – за Республикой Беларусь и одиннадцати стандартов – за Республикой Казахстан. На сегодняшний день все разработанные стандарты приняты и введены в действие на территории Российской Федерации.

В процессе реализации Программы возникали различные сложности и проблемы. Одна из них заключается в том, что по ряду нормативных положений, включенных в межгосударственные стандарты из Программы, не удалось договориться между государствами – членами Таможенного союза, и на одном из заседаний рабочей группы № 4 при МТК 418 (Межгосударственном техническом комитете по стандартизации «Дорожное хозяйство») было принято решение о возможности (при необходимости) применения подхода, который применяется при разработке Евронорм. Суть (применительно к Таможенному союзу) в следующем: на межгосударственном уровне (в межгосударственных стандартах) принимается минимально необходимый набор норм, который устраивает всех, а нормы, вызвавшие разногласия, опускаются на национальный уровень и устанавливаются исходя из технико-экономического уровня развития государства – члена Таможенного союза или его климатических особенностей. В связи с этим в настоящее время технический комитет по стандартизации № 418 «Дорожное хозяйство» начал формировать проект программы по актуализации национальной нормативной базы дорожной отрасли. Программа будет включать в себя перечень национальных стандартов, требующих пересмотра, и перечень национальных стандартов, которые требуется разработать впервые. Данная ра-

бота проводится для того, чтобы создать полноценный каркас нормативной базы дорожной отрасли.

Также в рамках выполнения работ по внедрению ТР ТС 014/2011 были определены органы государственного контроля (надзора), ответственные за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента и информирование об этом ЕЭК на территории Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1443), а именно:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – осуществление государственной экспертизы проектной документации;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции автомобильных дорог;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространнадзор) – осуществление государственного транспортного надзора при ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Постановлением Правительства РФ от 13.01.2016 № 2 в органы государственного контроля также включено Министерство внутренних дел Российской Федерации – в рамках осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения в части требований:

- к строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и

реконструкции автомобильных дорог), дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта;

■ к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог общего пользования (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при капитальном ремонте и государственного надзора за обеспечением сохранности дорог федерального значения), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

В техническом регламенте определены перечни дорожно-строительных материалов и изделий, подлежащих подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия и обязательной сертификации.

В данных перечнях объекты технического регулирования классифицированы (сгруппированы) по признаку, соответствующему кодам позиции по ТН ВЭД ТС (Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза).

В соответствии с ТР ТС 014/2011, изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме обязательной сертификации. Для дорожно-строительных материалов заявитель вправе сам выбирать наиболее подходящий и удобный механизм подтверждения соответствия: либо сертификацию, либо декларирование соответствия. В соответствии с пунктом 24.5 статьи 5 ТР ТС 014/2011, декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют одинаковую юридическую силу на территории Таможенного союза.

Выдачу сертификатов соответствия по единой форме осуществляют аккредитованные в установленном порядке органы по сертификации государств – членов ТС, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, который находится на официальном сайте Евразийской экономической комиссии. Регистрацию деклараций о соответствии по единой



форме осуществляют сами производители (или их представители) на основе собственных доказательств или органы по сертификации. Также информацию о выданных сертификатах соответствия, зарегистрированных декларациях о соответствии, аккредитованных органах по сертификации и испытательных лабораториях можно получить на официальном сайте Росаккредитации (<http://fsa.gov.ru>).

Особо стоит отметить, что за недостоверное декларирование соответствия продукции статьей 14.44 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена административная ответственность для должностных лиц от 15 тыс. до 50 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 100 тыс. до 1 млн рублей. За нарушение правил выполнения работ по сертификации статьей 14.47 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена административная ответственность для должностных лиц от 20 тыс. до 50 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 400 тыс. до 1 млн рублей.

Для поэтапного внедрения положений Технического регламента до 1 сентября 2016 года действовали следующие переходные положения, которые определяли следующее:

■ документы о подтверждении соответствия обязательным требованиям, выданные или принятые в отношении дорожно-строительных материалов и изделий, являющихся объектами технического регламента, до дня вступления его в силу, действительны до окончания срока их действия, но не позднее 1 сентября 2016 года. Обращение продукции, выпущенной в обращение в период действия документов, указанных выше, допускается в течение срока годности (срока службы) продукции, установленного в соответствии с законодатель-

ством государства – члена Таможенного союза;

■ проектная документация, разработанная и утвержденная до вступления в силу Технического регламента, не подлежит изменению после вступления в силу Технического регламента.

■ допускалось осуществлять производство и выпуск в обращение на территории Таможенного союза продукции, не подлежавшей до дня вступления в силу технического регламента обязательной оценке (подтверждению) соответствия обязательным требованиям, без документов об обязательной оценке (подтверждения) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке);

■ допускалась разработка и утверждение проектной документации на территории Таможенного союза на основании нормативно-правовых актов, действующих в государствах – членах Таможенного союза до вступления в силу технического регламента.

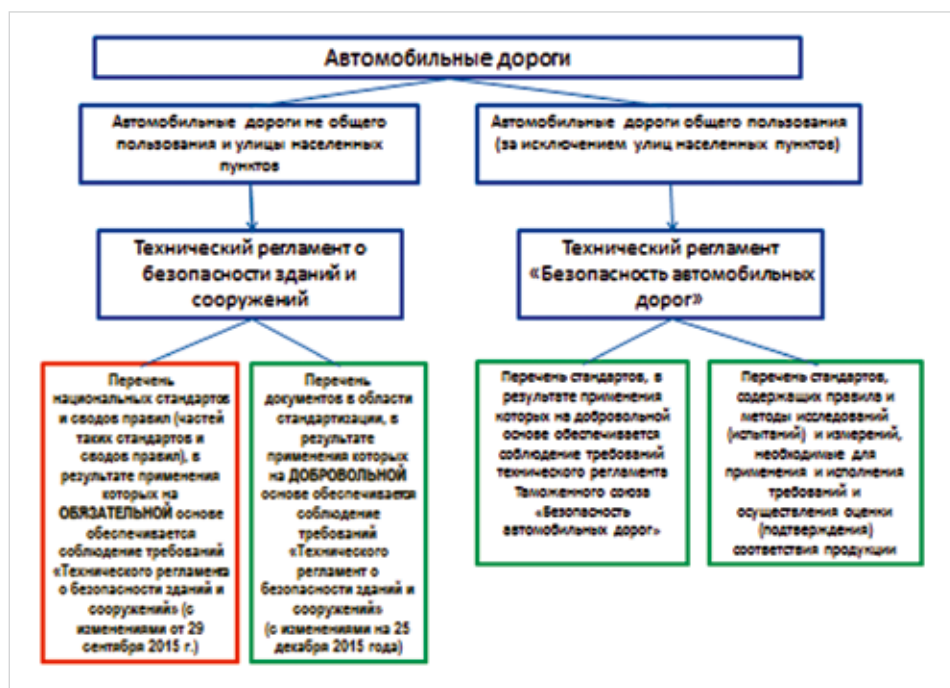
1 сентября 2016 года прошло, закончился переходный период действия технического регламента. После 1 сентября 2016 года:

■ обращение продукции, попадающей в сферу применения ТР ТС 014/2011, необходимо осуществлять в строгом соответствии с установленным обязательным требованием (обязательная сертификация или декларирование);

■ разработка и утверждение проектной документации производится на основании Перечней к ТР ТС 014/2011.

При этом также допускается выпуск в обращение продукции, соответствующей действующим до введения в действие ТР ТС 014/2011 нормативно-техническим документам, но при условии ее соответствия конкретной проектной документации, утвержденной до 1 сентября 2016 года.

Таким образом, получается, что введение в действие технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» совместно с Перечнями межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 014/2011, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы ис-



следований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 014/2011 и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции формируют, де факто, обязательные для исполнения требования по обеспечению безопасности. Наравне с этим, сегодня в стране действует и национальная нормативная база документов, состоящая из национальных стандартов, предварительных национальных стандартов и стандартов организаций, которые могут использоваться для повышения уровня качества автомобильных дорог, но только в части, не противоречащей требованиям ТР ТС 014/2011.

Дополнительно стоит отметить, что не регулируемые ТР ТС 014/2011 улицы населенных пунктов находятся в сфере действия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее ТР БЗиС).

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (ратифицирован Федеральным законом от 03.10.2014 № 279-ФЗ, далее Договор), ТР ТС 014/2011 имеет более высокий статус, нежели ТР БЗиС, а часть положений ТР БЗиС еще и противоречит ТР ТС 014/2011, а именно:

- применение документов, не предусмотренных Договором [8], таких как

сводо правил, специальные технические условия;

- установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, – в ТР БЗиС устанавливаются отличные от технического регламента требования к автомобильным дорогам и сооружениям на них;

- добровольность применения стандартов, – а в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона» устанавливаются обязательные для применения стандарты.

Доказательные базы ТР ТС 014/2011 и ТР БЗиС не гармонизированы между собой, а в некоторых частях противоречат друг другу. При этом доказательная база ТР ТС 014/2011 состоит из вновь разработанных межгосударственных стандартов, а доказательная база ТР БЗиС уже морально устарела и требует актуализации.

Таким образом, для обеспечения выполнения условий Договора необходимо:

- в части сооружений транспортной инфраструктуры ограничить сферу действия ТР БЗиС только улицами населенных пунктов;

- в части улиц населенных пунктов гармонизировать доказательную базу ТР БЗиС с доказательной базой ТР ТС 014/2011 в части автомобильных дорог;

- актуализировать в целом доказательную базу ТР БЗиС;

- гармонизировать ТР БЗиС с требованиями Договора и внести соответствующие изменения в доказательную базу.

Наравне с этим необходимо актуализировать ТР БЗиС в части определения перечня дорожно-строительных материалов и изделий, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, который должен быть гармонизирован с соответствующими Перечнями ТР ТС 014/2011. Это необходимо выполнить для обеспечения единых требований к продукции на уровне государств – членов Таможенного союза, вне зависимости от дальнейшей области применения, будь то автомобильные дороги общего пользования или улицы населенных пунктов.

Остальной фонд национальных нормативно-технических документов может быть использован только в части, не противоречащей требованиям, установленным в доказательных базах ТР ТС 014/2011, для установления повышенных требований, характеризующих уровень качества автомобильной дороги.

Разработанные в обеспечение положений ТР ТС 014/2011 межгосударственные стандарты являются фундаментом всей системы стандартизации дорожной отрасли, на основе которой в дальнейшем и должно развиваться данное направление, при этом требования, установленные в этих межгосударственных стандартах, должны постоянно актуализироваться в соответствии с развитием дорожной отрасли. И мы призываем всех специалистов активно участвовать в совершенствовании нормативно-технического фонда отрасли.

**Е.Н. Симчук,
Д.В. Медведев,
И.А. Галактионов,**

АНО «Научно-исследовательский институт транспортно-строительного комплекса»