

ВОПРОСЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В ДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ



По всем субъектам Российской Федерации министром транспорта РФ М.Ю. Соколовым 4 декабря 2013 года был подписан 81 приказ Минтранса России «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог».

Тогда же Максим Юрьевич подписал приказ «О признании утратившим силу приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 165», где были утверждены отраслевые сметные нормативы (в части элементарных сметных норм на содержание автомобильных дорог), используемые для определения средних плановых затрат заказчика на выполнение работ

при применении традиционной техники и технологий. Перечисленные приказы Минтранса России в апреле 2014 года прошли государственную регистрацию в Минюсте РФ и вступают в силу с 1 января 2015 года. В настоящее время приказы опубликованы в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 29 от 21.07.2014. Утвержденные

Отраслевые сметные нормативы предназначены для определения потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машины и механизмы, материалы) и расчета денежных затрат на выполнение работ по содержанию. Основное отличие утвержденных нормативов от временного сборника 2003 года, рассчитанного для техники, применявшейся еще в 1980-х годах, заключается в том, что они дополнены нормами для широко используемых в отрасли новых, более мощных машин и механизмов.

Так, в нормативы включены разделы «Погрузочно-разгрузочные работы» и «Транспортные работы», предусма-

тривающие перемещение материалов (подноски, подкатки и т. д.) по фронту работ, а также перемещение рабочих, инструментов и материалов от одного места работы до другого. Также учтена транспортировка грузов собственными автомобилями-самосвалами.

Нормы на транспортировку, включая простой под погрузкой-разгрузкой и пробег, учитывают затраты времени на подачу машин к месту первой загрузки и возвращение от места последней загрузки.

В нормативы на выполнение распределенных работ включена машина дорожной службы, осуществляющая как транспортные (перевозка рабочих, инструментов, приспособлений и материалов), так и технологические операции. Учтены в нормативах и затраты труда водителя машины дорожной службы.

Также включены работы по содержанию искусственных сооружений (*появились разделы «Летнее содержание мостовых сооружений» и «Зимнее содержание мостовых сооружений», другие разделы дополнены рядом норм, касающихся содержания водопропускных труб, лотков и быстротоков, дренажа, водоприемных колодцев, лестничных сходов.*)

Нормативы дополнены нормами на ликвидацию колеи, содержание шумозащитных экранов и надземных пешеходных переходов.

Помимо этого, в данных нормативах охватчен значительно более широкий круг работ по содержанию автодорог. Приведу еще несколько примеров.

В нормативах учтено пополнение парка дорожной техники новыми комбинированными дорожными машинами (КДМ). Эти машины отличаются от ранее существовавших КДМ большей мощностью и грузоподъемностью. Они комплектуются различным оборудованием, расширяющим возможности их применения для содержания дорог, – например, краном, косилкой-кусторезом, оборудованием для заделки выбоин в покрытии, «гидропушкой» и щетками для очистки знаков и ограждений, не считая основного плужно-щеточного оборудования для очистки покрытий. Поэтому в новом сборнике предусмо-

тены десятки работ с использованием новых КДМ. Это скашивание травы и срезка кустарника косилкой-кусторезом, установленной на КДМ, очистка покрытия летом (сухая и с увлажнением), очистка покрытия зимой. Разработаны нормы на обработку дорог КДМ противогололедными материалами с применением различных технологий: пескосоляной смесью или песком, чистыми солями – твердыми и жидкими. (*В сборнике 2003 года была единственная норма на россыпь пескосоляной смеси или фрикционных материалов, рассчитанная для КДМ с меньшей грузоподъемностью*). Также разработаны новые нормы на ямочный ремонт с использованием ремонтера на базе современных КДМ. Учтена возможность использования дополнительного оборудования КДМ для летней и зимней очистки знаков и ограждений (очистка знаков при помощи «гидропушки» и дисковой щетки, очистка ограждений специальной боковой щеткой).

Безусловно, внедрение новой техники тесно связано с появлением новых технологий. В данный сборник впервые включены сметные нормы на заделку выбоин и раскрытых трещин в покрытии струйно-инъекционным методом, который позволяет получить достаточно качественные результаты с меньшими затратами времени и средств по сравнению с традиционными технологиями.

Кроме того, в новый сборник включен ряд механизированных работ, представляющих альтернативу ручным работам. К ним относится технология скашивания травы и кустарника косилками-кусторезами с одновременным измельчением растительности, применение при ямочном ремонте асфальтобетонных покрытий самоходных фрез и виброплит, использование для очистки знаков и ограждений дополнительного оборудования комбинированных дорожных машин.

Нормы нового сборника предусматривают очистку тротуаров и площадок отдыха навесным оборудованием на пневмоколесных тракторах и КДМ.

Новым направлением является применение малой техники. Например, для очистки тротуаров на мостах и путепро-

водах разработаны нормы с использованием малогабаритных подметальных машин и снегоуборщиков, которыми управляют не машинисты, а рабочие.

Таким образом, утвержденные отраслевые сметные нормативы безусловно являются необходимым и актуальным инновационным инструментом для расчетов затрат на содержание автодорог. В этой связи особенно хочется подчеркнуть, что в настоящий момент ОСН содержат порядка 800 норм, из которых 40% введены впервые.

Также важно отметить, что в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 апреля 2010 года № Пр-1045 о дальнейшем совершенствовании норм и правил Минтранс России в 2014 году утверждены «Методические рекомендации по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения».

Целью принятия этих рекомендаций является совершенствование сметно-нормативной базы, предназначенной для планирования и финансирования дорожных работ, повышение эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых на цели содержания автомобильных дорог, а также стимулирование научно-технического прогресса в отрасли. До настоящего времени нормативно-методический документ, охватывающий весь процесс формирования сметных расчетов затрат на содержание автомобильных дорог, отсутствовал. Отсутствие подобного документа затрудняло планирование затрат на содержание дорог, вызывало постоянные вопросы, провоцировало разногласия между заказчиками и подрядчиками, а также контролирующими органами.

Рекомендации являются системообразующим документом в системе отраслевых сметных нормативов, регламентирующим разработку и порядок применения сметных нормативов, подлежащих использованию при определении сметной стоимости работ по содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений. Методикой предлагается классификация сметных нормативов в сфере содержания автомобильных дорог и иерархия их применения. Кроме того,

Методикой впервые систематизованы требования к составу и оформлению сметной документации в сфере содержания автомобильных дорог, установлены формы документов для обоснования потребности в финансировании – сводная смета (аналог сводного сметного расчета) и сводка затрат (аналог титульного списка).

Методика, как системообразующий документ, предназначенный для определения стоимости работ по содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, актуальна на всех стадиях жизненного цикла автомобильной дороги, и может быть использована, в том числе:

- при разработке проектов содержания автомобильных дорог;
- при разработке разделов по содержанию автомобильных дорог в составе проектов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог;
- при обосновании стоимости затрат по содержанию автомобильных дорог в составе конкурсной (аукционной) документации;
- при разработке и проведении экспертизы сметной документации по содержанию автомобильных дорог;
- при формировании начальной (максимальной) цены контракта (договора) на содержание автомобильных дорог;
- при определении стоимости содержания автомобильных дорог в составе комплексных контрактов (договоров) на строительство (реконструкцию) и эксплуатацию автомобильных дорог и в других целях.

Учитывая накопленный опыт по разработке и утверждению отраслевых сметных нормативов, а также Методических рекомендаций в сфере содержания автомобильных дорог, Минтрансом России в рамках своих полномочий подготовлен «Сборник элементарных сметных норм и единичных расценок по ремонту автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них». В настоящее время в сборник вошли порядка 50 отраслевых сметных нормативов, которые проходят процедуру внутриведомственного согласования с целью дальнейшего утверждения Минтрансом России и осуществления государственной регистрации в Минюсте РФ.

В этой связи следует подчеркнуть, что при оценке стоимости работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в настоящее время применяется Федеральная сметная нормативная база по строительству. Используемый подход не всегда способен адекватно оценить уровень затрат на ремонтные работы, поскольку общая строительная база не учитывает специфики ремонта, а имеющиеся элементарные сметные нормы на ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений в составе федеральной сметной нормативной базы представлены ограниченно.

В разработанном Сборнике нормирования работ по ремонту автомобильных дорог выполнено с учетом следующих принципов:

- обеспечение единства сметно-нормативной базы по строительству и ремонту;
- учет наиболее часто используемых инновационных и традиционных технологий на рынке дорожных ремонтных работ;
- учет материалов хронометражных наблюдений.

Сборник объединяет результаты разработки отраслевых сметных нормативов на работы по ремонту автомобильных дорог с применением новых материалов, технологий и техники в дорожном хозяйстве, выполненной по заказу Минтранса РФ, и разработки отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений, выполненной по заказу Росавтодора.

Подготовленный Сборник является основой для формирования и обновления нормативной сметной базы на дорожные ремонтные работы. Предполагается дальнейшее наполнение сборника новыми нормативными показателями по мере их разработки.

Указанная работа будет продолжена подведомственным Минтрансу России ФГУП «РОСДОРНИИ» в рамках государственного задания с ежегодной разработкой и актуализацией отраслевых сметных нормативов, после преобразования его, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2014 года

№ 245-р, в федеральное государственное бюджетное учреждение.

Отдельно следует отметить, что в рамках реализации Минтрансом России совместно с Росавтодором и ГК «Автодор» Программы по разработке межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, будет практически полностью обновлена существующая нормативно-техническая база в сфере дорожного хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время по заказу Минтранса России и Федерального дорожного агентства выполняется ряд научных исследований, в результате которых должны быть определены требования к расчету конструкций дорожных одежд, применению материалов и технологий, обеспечивающих увеличение до 12 лет межремонтных сроков эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия и соблюдение требований технических регламентов в части нормативных расчетных нагрузок.

По результатам завершения указанных научно-исследовательских работ и обновления нормативно-технической и сметной базы в сфере дорожного хозяйства потребуются внесение изменений в отдельные нормативные акты Минтранса России в части классификации дорожных работ, периодичности их выполнения, межремонтных сроков, а также в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539 в части пересмотра нормативов денежных затрат на содержание и ремонт (в том числе капитальный) автомобильных дорог и правил их расчета.

В заключение необходимо коротко сказать о проводимой Минтрансом России совместной работе с Минстроем России в части разработки укрупненных нормативов цены конструктивных решений (далее – НЦКР), предназначенных для определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

Ответственным исполнителем данной работы, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, определено Минрегионразвития России, но в настоящее время этой работой занимается Минстрой России – как федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за данную сферу деятельности.

Кроме того, аналогичная задача поставлена Правительством Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В целях реализации указанного постановления и поручения Правительства Российской Федерации Минтрансом России в 2012 году создана рабочая группа, в которой участвуют представители Росавтодора, ГК «Автодор», а также крупных дорожных саморегулируемых, проектных, научно-исследовательских и строительных организаций.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к процедуре разработки НЦКР, Росавтодором и ГК «Автодор» была предоставлена для ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» Минстроя России (далее – ФЦЦС) в необходимом объеме проектно-сметная документация, имеющая положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В ходе подготовки НЦКР ответственными Росавтодору и ГК «Автодор» организациями и подразделениями, а также членами рабочей группы проводился постоянный анализ материалов, разрабатываемых ФЦЦС, в результате

чего НЦКР неоднократно возвращался в Минстрой России на доработку.

После окончательной корректировки в апреле 2014 года приказом Минстроя России НЦКР был утвержден.

В настоящее время требуется апробация НЦКР, в целях анализа результатов его применения с последующей актуализацией в конце 2014 года и далее с ежегодной периодичностью.

Подводя итог данной статьи, необходимо отметить тот существенный вклад в совершенствование ценообразования в сфере дорожной деятельности, который внесен недавно принятыми нормативными правовыми актами Минтранса России, а также предстоящую совместную работу по дальнейшей оптимизации и актуализации сметной нормативной базы в дорожном хозяйстве.

О.В. Ступников,
начальник отдела автомобильных дорог
Министерства транспорта РФ