

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

(Продолжение. Начало в № 39)

Анализ перспектив вступления России в ВТО

Согласно результатам опроса, проведенного интернет-порталом «Стройобозрение.Ru», почти половина работников строительной отрасли считают, что вступление России в ВТО окажет негативное влияние на состояние отрасли.

Тема опроса звучала так: «Как отразится вступление России в ВТО на строительной отрасли?» Для выбора предлагались три варианта ответа: «положительно», «крайне отрицательно», «никак не отразится». Ответы профессионалов строительной отрасли распределились следующим образом:

- «положительно» – 25%;
- «никак не отразится» – 32%;
- «крайне отрицательно» – 42%.

Актуальность опроса обусловлена усилиями правительства, направленными на вступление России во Всемирную торговую организацию. В марте 2011 года президент РФ Дмитрий Медведев заявлял: «У нас есть двусторонние вопросы, которые очень важны. Наши экономические отношения существенно отстают от политических. В этом нам в том числе мешает отсутствие участия России во Всемирной торговой организации».

Напомним, что опасения по поводу вступления России в ВТО связаны с усилением конкуренции со стороны зарубежных производителей и ожиданием заметного падения российского производства – вплоть до банкротств. При этом наиболее жизнеспособные отечественные предприятия будут вынуждены срочно повышать конкурентоспособность производимой продукции, вкладывать значительные средства в развитие и маркетинг.

Таким образом, есть разные (многочисленные!) мнения, среди которых и

следующее: выгода от вступления во Всемирную торговую организацию может составить 580 млрд рублей к 2015 году, но для этого надо открыть страну для иностранных инвестиций.

Негативный прогноз

Среди экспертов строительного рынка на этот счет также нет единодушия. Некоторые считают, что после вступления страны в ВТО фактически будут сняты барьеры для работы иностранных компаний на нашем рынке. Например, Союз строителей Урала, проведя отраслевое исследование, пришел к выводу, что видами деятельности средней конкурентоспособности являются только производство огнеупоров, керамической плитки и цемента. Все остальные секторы стройиндустрии, скорее всего, конкуренции не выдержат. Причины – низкий уровень инновационности, проблемы с обновлением технологий и нематериальных активов, качество менеджмента и персонала.

Кроме того, в России существует крайне мало специалистов, имеющих опыт работы с международными компаниями в открытой конкурентной борьбе. Все это говорит о том, что нам придется преодолевать серьезные препятствия.

Особенно сильный удар, вероятно, придется по отечественному производству строительных материалов. По экспертным оценкам, российские стройматериалы на 90% не выдерживают конкуренции. Официально считается, что в стране только 11% предприятий выпускает импортозамещающие материалы, то есть их качество более или менее соответствует мировым стандартам.

«Когда в Россию придут иностранные компании, они, может быть, и будут строить заводы по выпуску стройматериалов, но очень большое количество

материалов также будет ввозиться, – заметил один из экспертов. – А поскольку будут отменены таможенные барьеры, внутренние цены на газ и электричество сравняются с зарубежными. Наши предприятия в этих условиях, безусловно, проиграют. Мы пока выигрываем на дешевой рабочей силе и цене газа, а в ВТО будет не так».

В итоге российские строительные организации, по мнению ряда экспертов, начнут постепенно вытесняться с рынка, а все «сливки» с проектов (основной доход) будут снимать иностранные фирмы.

Чтобы это не носило массовый и катастрофический характер, строители предлагают правительству России разработать и принять комплекс защитных мер – хотя бы на время, чтобы предоставить россиянам возможность адаптации к новым условиям.

Если до вступления в ВТО проблема технических регламентов не будет решена, то конкурировать с иностранными аналогами будет невозможно. Значительную долю рынка займут дешевые импортные материалы низкого уровня, что подорвет качество во многих секторах строительства. Максим Медведков, руководитель российской делегации на переговорах о вступлении нашей страны в ВТО, отметил: «Китай считает, что вхождение России в ВТО будет означать «полное снятие барьеров в торговле услугами, неограниченный доступ китайской рабочей силы на российский рынок труда, отмену экспортных пошлин и резкое снижение импортных пошлин на промышленную продукцию на протяжении двух-трех лет». Таким образом, членство России в ВТО означает новый и очень серьезный вызов национальной стройиндустрии...

Оптимистичный прогноз

Петербургские эксперты в своих высказываниях более оптимистичны. По их мне-

нию, вступление России в ВТО вряд ли кардинально отразится на рынке базовых стройматериалов. Часть игроков рынка стройматериалов не ожидают резкого изменения конкурентной среды или увеличения давления со стороны зарубежных поставщиков. Действующие таможенные пошлины на большинство стройматериалов не превышают пяти процентов, поэтому снижения или отмены ставок рынок, скорее всего, не заметит.

Некоторые изменения могут произойти разве что в верхнем ценовом сегменте. Эксперты не исключают, что вступление в ВТО создаст предпосылки для качественного сдвига в структуре спроса на высококачественную продукцию, могут открыться новые возможности для отечественных игроков.

Некоторые руководители крупных строительных организаций считают, что никаких особых проблем у наших строителей возникнуть не должно, поскольку по тем схемам, по которым сейчас работают российские строители, иностранные компании работать не могут. Поэтому ожидать их прихода на наш рынок и усиления конкуренции не стоит. Вместе с тем, для отечественных компаний, производящих строительную продукцию, могут появиться некоторые дополнительные шансы для развития. «По истечении нескольких лет в строительную отрасль будет вкладываться больше, чем сейчас, инвестиций и будут внедряться современные мировые технологии», – считают некоторые.

Что касается продукции массового спроса, то сегодня импортировать базовые стройматериалы экономически нецелесообразно даже при мизерных или нулевых таможенных пошлинах. Во-первых, в силу географических особенностей, большого транспортного плеча, инфраструктурных ограничений. Во-вторых, объемы внутреннего производства стройматериалов в последние годы заметно возросли.

Однако в целом многих участников рынка стройматериалов заботит не столько риск давления со стороны зарубежных конкурентов, сколько неослабевающий бюрократический пресс со стороны российских чиновников. Больше всего претензий выдвигается к необоснованно сложным и продолжительным



процедурам согласований, в которые неизбежно упрутся любые инвестиционные процессы, связанные с развитием производственных мощностей.

Российский бюрократический аппарат, а не таможенные пошлины представляют реальную угрозу конкурентоспособности русского бизнеса!

В любом случае, принятие России в ВТО потребует от руководства строительных предприятий серьезного переосмысления и совершенствования системы управления компаниями. Для того чтобы на равных конкурировать с иностранцами (и на своей территории, и за границей), необходимо будет мобилизовать все ресурсы – организационные, финансовые, технологические, кадровые, интеллектуальные.

Взгляд со стороны

Единственное крупное исследование того, что произойдет с экономикой России и благосостоянием ее граждан после вступления в ВТО, подготовили в 2011 году экономисты из российского центра ЦЭФИР в сотрудничестве с европейскими партнерами – бельгийской TML и немецким ZEW. Ученые смоделировали краткосрочные (1–2 года) и долгосрочные (5–6 лет) эффекты вступления в ВТО.

Вступление в ВТО не обещает катастрофических последствий, но и разнообразных благ – тоже. Государству для усиления положительного эффекта нужно будет начать снимать барьеры для иностранных инвестиций. Ясно, что одни отрасли, до сих пор защищенные

от иностранных конкурентов высокими барьерами, могут серьезно пострадать от расширяющегося импорта, а другие – ошутимо выиграть от улучшения условий экспорта и притока инвестиций. Но чистый выигрыш промышленности, строительства и торговли к 2015 году может составить 580 млрд рублей.

Авторы исследования Кристоф Хендрикс (TML) и Наталья Турдыева (ЦЭФИР) пишут:

■ В целом для экономики вступление в ВТО в ближайший год может обернуться замедлением роста, и даже его снижением на половину процентного пункта.

■ Потом все больше начнет ощущаться благотворный эффект для производства. Но ВВП за 2015 год прибавит за счет вступления менее чем 1%: скажется ухудшение торгового баланса. Снижение его профицита за счет роста импорта может достигнуть 10–12%.

■ Могут снизиться цены на древесину и изделия из дерева, продукты, транспортные средства и оборудование, одежду, продукты химической и нефтехимической отраслей на 1,5–2,5% в краткосрочной перспективе и до 3% в долгосрочной. Это прибавит потреблению до 1,5% роста в долгосрочной перспективе.

■ В первые годы после вступления будет расти благосостояние самых бедных слоев населения, в основном благодаря снижению цен на продукты.

■ В долгосрочной перспективе доминировать будут положительные эффекты уже для обеспеченных россиян. По мере перестройки экономики будет расти спрос на квалифицированную рабочую силу, особенно в секторе биз-



нес-услуг. Занятость квалифицированных работников вырастет на 1,5%.

■ Но для достижения максимального положительного эффекта России необходима реформа, которая позволит снизить барьеры для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и открыть доступ международным компаниям, предоставляющим бизнес-услуги. Реформа должна быть проведена в таких секторах, как банковское дело, страхование и финансовые услуги, транспорт и торговля.

■ Главными пострадавшими должны оказаться отечественные предприятия пищевой промышленности, химические и фармацевтические компании, предприятия легкой промышленности. Возможное сокращение выпуска в этих секторах может составить от 0,5% до 2%.

■ Не должно быть проблем у машиностроителей и представителей черной металлургии, из-за снижения стоимости импортного сырья в этих отраслях даже возможен рост.

Вступление в ВТО делает Россию привлекательной для инвесторов – это главный и несомненный плюс того, что переговорный процесс все же завершился. Правила игры для них становятся более понятными и предсказуемыми. Участники рынка получают возможность быть защищенными от ситуаций, когда, к примеру, сегодня правительство запрещает экспорт зерна, завтра – разрешает, но в любой момент может запретить вновь.

В целом, вступление в ВТО может стимулировать структурную перестройку отечественной стройиндустрии, ускорить развитие ряда отраслей, но, в то же

время, привести к закрытию неконкурентоспособных предприятий. Усиление конкуренции неизбежно приведет к появлению на рынке новых видов продукции. Очевидно также, что европейские производители будут продвигать энерго- и ресурсосберегающие технологии, используя лозунг энергосбережения в качестве главного козыря. Таким образом, эффект от вхождения в ВТО для российской стройиндустрии будет неоднозначным. Однако в среднесрочной перспективе он, безусловно, приведет к серьезным структурным сдвигам в отрасли.

ВТО и законодательство в области применения технических барьеров в торговле

Еще один аспект – законодательный. В соответствии с положениями Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО, в Российской Федерации должны быть разработаны технические регламенты. Однако с 2002 года, когда был принят закон «О техническом регулировании» (в его разработке участвовало американское агентство по международному развитию – USAID), для строительной отрасли принят лишь один техрегламент, да и тот в инициативном порядке. А ведь именно этот закон должен привести нормативную базу в соответствие с международными нормами и защитить российский строительный рынок от опасной продукции. Между тем, как заявила вице-президент Российского Союза строителей Лариса Баринаова, отечественная стройиндустрия теряет конкурентоспособность, поскольку происходят изменения в строительстве, а изменения в строительные нормы внести нельзя. Некоторые

застройщики, по ее словам, продолжают «по старинке» использовать старые СНиПы, разработанные еще в 1970–1980-е годы. Эти СНиПы не содержат, например, указаний для строительства небоскребов. Поэтому при возведении таких зданий, как, скажем, в «Москва-Сити», застройщики на свой страх и риск используют зарубежные нормы высотного строительства, порой их дорабатывая.

Таким образом, принятый под лозунгом вступления в ВТО, но противоречащий требованиям этой организации закон «О техническом регулировании» (Федеральный закон «О техническом регулировании» от 30.12.02 № 184), по мнению многих экспертов, уже приводит к стагнации экономики и потере конкурентоспособности российской продукции, к технологическому отставанию отечественной промышленности и, наконец, к снижению инвестиционной привлекательности нашей страны. В связи с этим бизнес-сообщество потребовало от правительства Российской Федерации пересмотреть закон «О техническом регулировании» в части строительства или вовсе упразднить его.

Основные последствия, которые в принципе могут возникнуть, можно суммировать следующим образом.

Во-первых, можно рассчитывать на упрощение процедур, связанных с ввозом и доступом иностранных товаров на рынок. Вместе с тем, новое законодательство само по себе не предусматривает какого-либо нарушения баланса в обременительности процедур в пользу иностранных товаров. Предусматривается возможность более жесткого контроля за соблюдением технических требований и более жесткой ответственности за их нарушение.

Во-вторых, применение таких принципов ВТО, как недискриминация, минимизация обременительных процедур и расходов, по всей вероятности, приведут к снижению административного давления на предпринимателей на внутреннем рынке. А поскольку объем производства и реализации местных товаров существенно больше, чем импортных, логично ожидать некоторого повышения конкурентоспособности тех российских предприятий, которые смо-

гут снизить затраты на выполнение обязательных требований.

В-третьих, речь идет о более последовательной унификации технических требований в РФ и международных стандартов, руководств и рекомендаций. Теоретически это должно привести к повышению качества и конкурентоспособности российских товаров. Однако обязательства по унификации не являются безусловными. Соглашение предусматривает унификацию только тогда, когда это не противоречит национальным целям технического регулирования.

Благодаря тому что будет существенно повышена степень транспарентности законодательства и процессов принятия решения, а также обеспечено формальное соответствие законодательства требованиям и правилам ВТО, создаются благоприятные условия для профилактики торговых конфликтов, связанных с применением мер технического регулирования. В особенности это относится к применению ветеринарных, санитарных и фитосанитарных мер.

Благодаря выравниванию условий применения мер административного регулирования в РФ и конкурирующих странах (так как страны – конкуренты РФ на мировом рынке практически все являются членами ВТО), устраняются возможные элементы искусственного снижения конкурентоспособности российских товаров из-за существования элементов дискриминации и необоснованных ограничений во внутреннем законодательстве.

В целом эффект от упрощения и гармонизации системы технического регулирования может проявиться в следующем:

- упрощение и рационализация процедур подтверждения соответствия, ускорение оборачиваемости средств;
- повышение конкурентоспособности продукции за счет более гибкой системы технических требований и гармонизации национальных и международных требований;
- повышение инвестиционной привлекательности экономики;
- снижение расходов и устранение дублирования в области надзора и контроля за соблюдением требований;
- уменьшение числа документов и повышение степени прозрачности системы технического регулирования.

Перспективы в отношении персонала
Противники вступления в ВТО боятся, что иностранные компании будут присылать в Россию своих руководителей, специалистов и хорошую качественную строительную технику, а рабочая сила будет наша. Поэтому большинство рабочих, дескать, с большим удовольствием перейдут в иностранные компании, тем более что наверняка зарплата там будет выше и условия труда лучше. Рабочая сила подорожает, потому что иностранные компании предложат высокие зарплаты и лучшие специалисты перейдут к ним. А мы будем вынуждены платить больше оставшимся. Кроме того, грядет подорожание энергетических ресурсов. Это и условие вступления в ВТО, и логика развития рыночной экономики.

Лучшие научные умы тоже потянутся к нерезидентам – их соблазнят инвестиции в научные разработки. А в России денег на науку нет, потому что мы не научились на ней зарабатывать... В настоящее время мы значительно отстаем от иностранных компаний по части развития управленческих технологий и не можем конкурировать с ними на равных. Но сегодня у российских предприятий есть некоторое время, чтобы применить достижения мировой управленческой науки, построив системы управления, которые позволят им сравняться с нерезидентами в технологическом плане и после их массового прихода на российский рынок соревноваться с ними в искусстве менеджмента. Поэтому в ближайшее время использование современных управленческих технологий станет «билетом в завтрашний день». Отказываться сегодня от них просто неразумно!

Важно не упустить время. Когда начнется активное освоение российского рынка зарубежными компаниями, наступит кризис отечественного производителя и реформы системы управления проводить будет уже поздно. Во время шторма лодку не латают. Из нее вычерпывают воду и борются за выживание. Лодку гонят до шторма.

Вхождение в ВТО изменит правила госзакупок

Вот что пишет Вячеслав Евсеев, директор Центра по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, кандидат экономических наук: «Соглашение по правительственным закупкам ВТО (далее – Соглашение) от-

носится к так называемым необязательным многосторонним соглашениям». Присоединение к данному Соглашению, которое вступило в силу с 1 января 1996 года и которым управляет Комитет по правительственным закупкам ВТО, является делом добровольным.

Рассмотрим подробнее структуру документа: «Согласно п. 1 ст. 1, Соглашение применяется в отношении всех законов, нормативно-правовых актов и процедур проведения государственных закупок в органах государственной власти. Соглашение, как правило, применяется в отношении и центральных, и региональных органов власти.

Для каждой страны Соглашение устанавливает пороговый уровень государственных закупок, с которого оно начинает действовать. Пороговые уровни измеряются в специальных правах заимствования и для большинства стран, подписавших соглашение, одинаковы. На уровне центральных органов власти для большинства стран в переводе на доллары пороговые значения составляют: для рынка товаров – около 200 тыс. долларов, для рынка услуг (за исключением строительного сектора) – около 200 тыс. долларов, для строительных услуг – порядка 7,7 млн долларов.

Ст. 3 гарантирует, что режимы недискриминации (non-discrimination), национального регулирования и налогообложения (national treatment) распространяются на заинтересованные принять участие в государственных закупках зарубежные компании.

Соглашение детально регламентирует правила и процедуры проведения государственных закупок (ст. 13), своевременное информирование участников сторон об объявлении тендеров, требования к тендерной документации (ст. 12), информирование о технических требованиях к товарам или услугам и многие другие аспекты проведения государственных закупок.

Прозрачность проведения государственных закупок регулируется, в частности, п. 1 ст. 18 Соглашения, согласно которому организаторы торгов должны в течение 72 дней с момента заключения контракта публиковать информацию о количествах и стоимости закупаемых то-

варов и услуг, имя победившей стороны, наибольшую и наименьшую стоимость, предлагаемые в ходе торгов. Более того, согласно п. 2 ст. 18, по запросу любой из сторон – участниц Соглашения должна быть предоставлена информация о причинах отказа проигравшей стороне, характеристики и относительные конкурентные преимущества выигравшей стороны, объяснения о применяющихся процедурах и правилах проведения государственных закупок.

Соглашение подразумевает возможность оспаривать нормативно-правовую базу и результаты проведения государственных закупок через орган по урегулированию торговых споров ВТО, если одна из сторон сочтет, что ее интересы ущемляются или не соблюдаются вовсе (ст. 22). А значит, нарушение правил госзакупок чревато применением торговых санкций по отношению к нарушителю.

Соглашение не распространяется на государственные закупки для военных нужд, для защиты общественной морали, порядка, безопасности, жизни и здоровья человека, животных и растительного мира, прав интеллектуальной собственности и ряд других (ст. 23).

Федеральные и региональные государственные закупки продолжают оставаться в России важным элементом экономической политики и стимулирования развития национального производства, поддержания занятости, обеспечения обороноспособности страны и продовольственной безопасности.

Действующее законодательство (Федеральный закон от 21 июля 2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») требует, чтобы государственные закупки осуществлялись на публичных торгах и аукционах и допускает возможность участия иностранных компаний. По закону, зарубежные компании имеют право применять свой национальный режим при государственных закупках в России. Однако для этого необходимо, чтобы иностранное государство или группа государств также предоставляли национальный режим для отечественных компаний. В противном случае для зарубежных компаний при участии в государ-

ственных закупках в России применяется повышающий коэффициент в размере 15% от цены контракта.

В ходе переговоров о присоединении к ВТО Россия уведомила ее членов о своем намерении присоединиться к Соглашению о правительственных закупках. Россия также подтвердила, что, став членом ВТО, она запросит предоставление статуса наблюдателя к Соглашению и начнет процесс присоединения к нему в течение четырех лет с момента присоединения. Но начать переговоры по присоединению не означает присоединиться, напротив, – в ближайшей перспективе присоединения России к Соглашению ожидать не стоит.

Присоединение к Соглашению для России важно по нескольким причинам:

1. Подписание Соглашения позволит значительно повысить прозрачность проведения государственных закупок в России и снизить коррупционные проявления.

При этом требования Соглашения к прозрачности проведения госзакупок очень высоки. В случае подозрений на необоснованное предоставление контрактов члены Соглашения могут прибегнуть к консультациям, а впоследствии и к процедуре торгового спора в ВТО. Внимание со стороны членов Соглашения к рынку государственных закупок России и возможность оспаривать неправомерные решения через систему ВТО могут стать стимулом для повышения эффективности и снижения коррупционности системы государственных закупок в стране.

2. Присоединение к Соглашению в перспективе приведет к снижению стоимости и повышению качества государственных услуг в России.

Повышение прозрачности и изменение процедур государственных закупок в России будет способствовать повышению качества конечных государственных услуг, в том числе за счет использования более качественных товаров и услуг, привлечения более профессиональных компаний к реализации госконтрактов, использования современных технологий. Внедрение реальной конкуренции в сектор госзакупок, снижение коррупционных проявлений и стоимости закупаемых товаров и услуг

будут способствовать экономии бюджетных расходов.

3. Россия как участник Соглашения получит доступ на рынок государственных закупок других стран. По оценкам ВТО, государственные закупки часто составляют примерно 10–15% ВВП страны. Участие в Соглашении также приведет к созданию дополнительных возможностей для доступа отечественных компаний на такие традиционные для российских производителей рынки, как, например, Болгария, Румыния, Польша, Чехия, Словакия.

Однако Соглашение несет в себе и риски, ведь его подписание откроет российский рынок госзакупок для иностранных компаний. С целью защиты отечественных компаний Минэкономразвития в марте 2012 года разработало новый проект приказа «**Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков**». Настоящий приказ определяет условия допуска, в том числе таких товаров, происходящих из иностранных государств: продукция органического и неорганического синтеза, автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, транспортные средства (прочие, кроме автомобилей).

Следует добавить, что среди причин неготовности России сразу присоединиться к Соглашению по правительственным закупкам ВТО – нежелание повышать прозрачность государственных закупок. В России, как известно, сектор государственных закупок – один из самых коррупционных. Окончательное же решение об участии страны в Соглашении будут определять, в частности следующие факторы: уровень конкурентоспособности отечественных компаний; значимость использования механизма госзакупок как инструмента поддержки отечественной промышленности и сектора услуг; стремление повышать качество государственных услуг и эффективность государственных расходов; уровень коррупционности сектора государственных закупок России.

В.В. Лашкова, генеральный директор
ООО «Балтийская Консалтинговая
Группа «Прометей»