

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Членами Всемирной торговой организации являются уже более 140 стран мира, и в ближайшие годы их число будет увеличиваться. Это означает, что практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО. Это участие дает стране множество преимуществ. В то же время есть и определенные минусы. Для вступления в ВТО России придется пересмотреть очень многие законодательные акты. Возникает и много практических вопросов. Не приведет ли вступление России в ВТО к дискриминации отечественных предпринимателей в сравнении с зарубежными? Каковы базовые принципы ВТО, которые России необходимо будет соблюдать при вступлении?

Первый принцип – режим наибольшего благоприятствования. Что это означает? Это означает, что, по общему правилу, мы не можем предъявлять к товарам, услугам и поставщикам этих товаров и услуг из одной страны требования более строгие, чем те, которые мы предъявляем поставщикам товаров и услуг из любой другой страны. Данный принцип, который уже внедрен в наше законодательство и в нашу договорную базу, мы применяем на основе двусторонних соглашений в области товаров. Иногда мы применяем его и в отношении иностранных капиталовложений, так как это важно для сферы услуг, поскольку услуги обычно предоставляются путем коммерческого присутствия, то есть через учреждение компаний на территории конкретного государства, в данном случае России. Этот режим регулируют более чем 50 соглашений по защите и поощрению инвестиций. По услугам у нас имеется целый ряд отраслевых соглашений, например в области транспорта. Единственным соглашением, которое системно подходит к вопросу РНБ, является соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, включающее в себя большой раздел, касающийся оказания услуг. В настоящее время судьба данных соглашений пока не ясна, но после присоединения России к ВТО они, скорее всего, будут применяться в объеме, не противоречащем нашим обязательствам перед участниками ВТО.

Второй принцип – это национальный режим. Национальный режим подразумевает, что после того, как товар прошел таможенную очистку, к нему не могут предъявляться требования иные, чем те, которые предъявляются к аналогичным товарам отечественного происхождения. Например, если мы ввозим экскаватор, мы заплатили пошлину, то к его техническим параметрам, к условиям сертификации, к условиям транспортировки, к условиям продажи не могут предъявляться более жесткие или иные требования, чем те, которые предъявляются к нашему экскаватору, произведенному в России.

Третий принцип – торговля товарами регулируется в основном с помощью тарифов, а не других мер. И мы следуем этому принципу. Наш импортный тариф – это основной регулятор движения товаров.

Есть и еще два других принципа. Это прозрачность торговой политики, состоящая в том, что все законодательные акты, затрагивающие торговлю товарами и услугами, должны публиковаться до момента их вступления в силу. Сейчас этот принцип неукоснительно соблюдается. А новый закон о государственном регулировании внешнеторговой деятельности фиксирует более жесткие требования для выполнения условия прозрачности торгового режима и законодательства. И еще принцип разрешения возникающих тор-

говых споров путем проведения соответствующих консультаций. Это значит, что перед передачей спора в соответствующий квазисудебный орган ВТО, а тем более перед принятием жестких ответных мер и ведением торговых войн, необходимо сначала попробовать договориться.

Обязательства России при вступлении в ВТО

Необходимо будет соблюдать нормы нескольких десятков соглашений, правовых текстов, которые регулируют различные аспекты торговли товарами и услугами и объектами интеллектуальной собственности. Эти условия на самом деле и простые, и сложные. С одной стороны, присоединяющаяся страна должна взять на себя обязательства и выполнять условия этих соглашений. Россия такие обязательства берет, они отражены в специальном документе. Он называется «Доклад рабочей группы о присоединении России к ВТО», где по каждому основному соглашению ВТО будут прописаны параметры выполнения Россией обязательств.

Это один из результатов всего процесса присоединения. Многие представители бизнеса высказывают опасения: «Что с нами будет в случае присоединения к ВТО – нас разорят!» Но на самом деле, если посмотреть на реальные факты, то в случае присоединения России к ВТО у импорта произойдет некоторая либерализация тарифов. Выступает ли импортный тариф основным барьером доступа на рынок? Нет. Изменение курса рубля к основным валютам может иметь куда более существенный эффект с точки зрения стимулирования экспорта или импорта. По остальным моментам присоединения наши переговорные позиции не предусматривают какой-либо немедленной существенной либерализации по тем секторам, которые для России чувствительны. Это сельское хозяйство, авиастроение, автомобилестроение и многие другие. Поэтому я

не вижу каких-либо поводов для серьезного беспокойства.

Обязательства в отношении отдельных товарных групп

Возможно, наибольшими проблемами вступление в ВТО грозит предприятиям, производящим стройматериалы. Здесь имеется более 15 основных секторов. По каждому из них при вступлении в ВТО установлены свои уровни снижения таможенных пошлин. По каким-то это всего несколько процентов, по другим пошлина уменьшается почти в два раза.

1. Для рынка **химической продукции** вступление в ВТО в подавляющем большинстве случаев не будет иметь значимых последствий. В целом ставка пошлины снизится с 10 до 6,5–5%. А в тех случаях, когда снижение запланировано более существенным (некоторые готовые изделия из пластмасс), оно будет происходить в течение пяти-шестилетнего переходного периода.

2. Будут заметно снижены или отменены ставки пошлин на **технологическое, строительное, научное и измерительное оборудование**.

3. В течение трех лет после присоединения будут отменены пошлины на **компьютеры, средства их производства и элементную базу**. Пошлины на **бытовую**

электротехнику и электронику, снизятся с 15%, останутся на уровне 7–9%.

4. В отношении **транспортных средств** уровень тарифов на момент присоединения к ВТО должен вернуться к «докризисному» состоянию российского тарифа периода до 2009 года. На **новые легковые автомобили** произойдет снижение пошлины с 25% до 15% в течение семи лет, причем снижение происходит в основном в течение последних трех лет, что, с одной стороны, обеспечит интересы российских покупателей и потребителей, с другой – позволит в полном объеме реализовать крупные инвестиционные проекты с участием иностранного капитала по производству автомобилей в России. При этом пошлины на **старые автомобили** (бывшие в употреблении от трех до семи лет) сохранятся на уровне 20%, после снижения с 25% в течение переходного периода.

5. Если с защитой производства легковых автомобилей после вступления России в ВТО дело, похоже, обстоит более или менее благополучно, то с грузовыми машинами и автобусами все выглядит иначе. Пошлины на новые самосвалы (массой от 20 тонн) сразу после вступления в ВТО должны снизиться с нынешних 25% до 10%, а через три года и вовсе опуститься до 5%. Кардинально

понижится и пошлина на подержанные самосвалы: на эти машины возрастом от трех до пяти лет пошлина с 30% упадет до 15%, а через три года – до 10%. А для самосвалов возрастом от пяти до семи лет нынешняя пошлина (4,4 евро за 1 см³) будет заменена ставкой в размере 15%, которая через три года превратится в 10%. Снизятся и пошлины на новые седельные тягачи.

Обязательства по услугам

Россия примет на себя обязательства по 116 секторам услуг (из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО). Однако в подавляющем большинстве случаев обязательства не предусматривают каких-либо изменений в действующей системе регулирования. Основным исключением из этого правила является сектор страхования, в котором общая квота иностранного участия должна быть повышена с 25% до 50%, а 49-процентное ограничение на участие иностранного капитала в капитале компаний, занимающихся страхованием жизни и обязательным страхованием, трансформируется в 51-процентное ограничение с даты присоединения и отменяется через пять лет. *При этом с 2004 года 49-процентное ограничение иностранного участия в капитале страховщиков, занимающихся страхованием*

	Действующая пошлина	Изменение пошлины	
		Сразу после вступления	Через три года
Пошлины на новые самосвалы	25	10	5
Подержанные самосвалы (3–5 лет)	30	15	10
Подержанные самосвалы (5–7 лет)	4,4 евро за 1 см ³	15	10
Гранит, порфир, базальт, песчаник и камень для памятников или строительства прочих	5	3 (к 2013 г.)	
Цемент	5	3 (к 2013 г.)	
Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них	10	4–6,5 (2013–2016 г.г.)	
Резервуары, цистерны, баки	20	6.5 (до 2017 г.)	
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов	15	10–14 (до 2013–2015 г.)	
Изделия из цемента, бетона или искусственного камня, неармированные или армированные	15	10–14 (до 2013–2015 г.)	
Плиты для мощения	15	12 (до 2014 г.)	
Конструкции шпунтовые	15	10 (до 2015 г.)	
Бульдозеры	10	5 (до 2015 г.)	
Катки дорожные	15	5 (до 2016 г.)	
Оборудование для забивки и извлечения свай	15	8 (до 2015 г.)	

Основные параметры договоренностей по ставкам импортных пошлин в сравнении с действующим тарифом, %

жизни и обязательным страхованием, не применяется к страховым компаниям с участием капитала из стран ЕС. Через девять лет после присоединения к ВТО формально разрешается работа в России «прямых» филиалов иностранных страховых компаний, однако ограничения, предусмотренные нашими обязательствами, позволяют сформировать для филиалов условия доступа и деятельности на российском рынке, идентичные условиям учреждения и деятельности юридических лиц, что в значительной степени лишает эти филиалы конкурентных преимуществ по сравнению с российскими компаниями.

В ряде секторов обязательства предусматривают возможность введения более жестких мер по сравнению с существующим режимом. Так, например, Россия сможет при необходимости ввести государственную монополию на оптовую торговлю алкоголем.

Каких-либо специальных обязательств по защите рынка строительных услуг не предусмотрено.

Общие правовые последствия вступления России в ВТО

Сказать что-либо однозначно о правовых последствиях вступления в ВТО для России сейчас крайне затруднительно, вместе с тем, на основе анализа правовой базы России и ВТО, можно предположить следующее. Все страны – члены ВТО принимают на себя обязательство по выполнению основных соглашений и юридических документов организации. Таким образом, с правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами. Что касается изменений правового поля России, изначально придется пойти на определенную переработку таможенных правил. Ряд изменений будет вызван условием ВТО об уравнивании внутренних и мировых цен на топливо, электроэнергию и транспорт – правда, это произойдет не сразу.

Потребуется приведение в соответствие с нормами ВТО правоприменительной практики (обращу внимание: не правил, а практики, ведь правила почти идентичны) в области таможенной оценки

товаров, что нельзя не приветствовать. Так, например, в российском праве нет ясного решения проблемы о включении процентов по кредитам в таможенную стоимость ввозимых товаров, а в ВТО оно есть (Решение 3.1 Комитета по таможенной оценке ВТО от 01.10.1984 в редакции от 12.05.1995). Также российский импортер, взаимосвязанный с продавцом товара, более ограничен в доказательствах отсутствия влияния взаимосвязи на стоимость сделки с ввозимым товаром при осуществлении таможенного контроля, чем такой же импортер из страны – члена ВТО (пункт 2(b) статьи 1 Соглашения по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и примечание 3 к этому пункту там же), причиной этого ограничения является отсутствие нормы, аналогичной примечанию 3 к пункту 2(b) статьи 1 названного соглашения ВТО, в Соглашении между правительством Российской Федерации, правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза».

Нужно отметить, что в судебном споре заявитель не связан доказательствами, установленными Законом о таможенном тарифе и Соглашением об определении таможенной стоимости, и приведенный аргумент можно использовать в силу пункта 5 статьи 4 Соглашения Таможенного Союза от 25.01.2008, да и бремя доказывания переносится с декларанта на таможеню... Однако я говорю не о судах, а о свободе торговли. А о какой свободе торговли можно толковать, если только через суд подчас возможно доказать свою правоту?

Есть и другие примеры, но предположительный вывод такой: законодательство ВТО содержит решения, которые в российском праве сейчас найти сложно, приходится изобретать велосипед. Только зачем это делать, есть все придумано до нас? Именно поэтому, надеюсь, присоединение России к ВТО поможет оперативно решать некоторые проблемные вопросы при осуществлении внешне-торговой деятельности.

Вообще главная задача ВТО — обеспечение свободы торговли. Эта задача

решается за счет наличия прочной и четкой юридической структуры, которая была создана в результате Уругвайского раунда, для осуществления международной торговли, включая более эффективный и надежный механизм урегулирования споров (пункт 1 Марракешского соглашения). Соответственно, Россия, приняв на себя обязательства в рамках ВТО и ратифицировав международные правовые акты ВТО, станет полноправным членом ВТО (что должно произойти не позднее 15–17 июля 2012 года). При этом у ВТО также появится право влиять на национальные акты законодательства, касающиеся, в частности, защиты окружающей среды и социальных стандартов, либо на решения, принимаемые на национальном уровне по вопросам международной торговли, урегулированным в ходе переговоров по вступлению России в ВТО. Таким образом, Россия отдает ВТО часть своего правотворческого суверенитета. В то же время, в случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации Россия сможет обращаться с соответствующей жалобой в орган ВТО по разрешению споров, решения которого обязательны для исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО. Правом на обращение в этот суд имеют только государства – члены ВТО в лице своих правительств. Согласно Федеральному конституционному закону «О Правительстве Российской Федерации», правительство принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг. Таким образом после вступления России в ВТО, наше правительство получит правовую возможность защищать отечественного производителя, что бы это выражение ни значило, на международной арене, в соответствии с правилами ВТО. И это, пожалуй, самое важное преимущество от вступления.

В.В. Лашкова,
генеральный директор
ООО «Балтийская Консалтинговая
Группа «Прометей»

В следующем номере: «Анализ перспектив вступления России в ВТО», «Вхождение в ВТО изменит правила госзакупок...»