



## **РЕЗОЛЮЦИЯ VII ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И ИСКУССТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ»**

г. Санкт-Петербург

28 февраля 2014 года

Участники конференции обсудили государственные подходы к организации развития транспортной инфраструктуры России, проект закона «Об организации дорожного движения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рассмотрели положительный опыт создания и функционирования специальных управлений по транспортному планированию в крупных городах России.

Кроме того, участники конференции обсудили и внесли ряд предложений в Постановление Правительства РФ №145 «О порядке проведения государственной экспертизы» и Постановление Правительства от 16.02.08 г. №87 «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в части линейных и транспортных сооружений.

**В целях ускорения создания разветвленной дорожной сети страны и выполнения задач, сформулированных новой Транспортной стратегией РФ, а также совершенствования методов проектирования и своевременного обеспечения объектов дорожного строительства качественной проектной документацией участники конференции**

### **ПРЕДЛАГАЮТ:**

**I. Обратиться в Совет Федерации ФС РФ, Государственную Думу ФС РФ и Правительство РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с предложением:**

**1.1 Ускорить рассмотрение проекта закона «Об организации дорожного движения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Закона устранил пробелы и противоречия в законодательстве в сфере организации дорожного движения и транспортного планирования, обеспечив единый подход к регулированию общественных отношений, возникающих в процессе дорожного движения, появится обязанность

государственных и муниципальных органов **обеспечивать взаимосвязь деятельности по территориально-транспортному планированию и организации дорожного движения.** Кроме того, с введением нормативов по созданию зон специальной организации дорожного движения, платных парковок и ряда других целевых мероприятий разгрузятся проблемные территории городов, характеризующиеся сверхнормативной загрузкой транспортными потоками и антропогенной нагрузкой на окружающую среду.

## **1.2 Внести следующие изменения в Постановление Правительства от 16.02.08г. №87 «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»:**

- разработать **отдельные требования** к составу проектной документации на капитальный ремонт автодорог и искусственных сооружений ;
- в **текстовой части п. 34, 35 и 36** содержится требование об описании климатической, географической, геологической, об особых природно-климатических характеристиках района, на котором будет осуществляться строительство автомобильной дороги. Во избежание многочисленных повторений предлагается **сосредоточить это описание в разделе 1 «Пояснительная записка»;**
- **из п. 35а** предлагается **убрать** последнюю фразу: «а также для автомобильных дорог - определение зоны избыточного транспортного загрязнения», так как это **входит в требования к разделу 7 «Мероприятия по охране окружающей среды»;**
- **п. 35д** для автомобильных дорог предлагается **перенести в раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения»;**
- в **графической части раздела 2** для автомобильных дорог предлагается оставить пункты 35и и 35к, исключив из него **требование о представлении продольного профиля и дополнив его требованием об указании границ полосы постоянного и временного отвода, а также требований п.35м.** Выполненный в современных требованиях план проектируемой автомобильной дороги достаточно полно и достоверно обосновывает границы полосы отвода;
- **первую строку п. 36 п** изложить в редакции: «для автомобильных дорог – документы указанные в подпунктах «д» и «е» настоящего пункта, а также **дополнить этот пункт:**
  - описанием мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения,
  - описанием автоматизированной системы управления дорожным движением (при наличии требования о создании АСУДД в задании заказчика) ,
  - описанием сооружений и конструкций проектируемых мероприятий по охране окружающей среды (акустические экраны и остекление, очистные сооружения) ;
- **в составе проектной документации указать** следующие требования, которые должны быть в дальнейшем отражены и в договоре на содержание дороги:
  - требования к **содержанию** дорожного покрытия,
  - требования к **материалам**, обеспечивающим долговечность дорожного покрытия,

– перечень **контролируемых показателей** и **периодичность контроля** при содержании дорог и транспортных сооружений (мостов, эстакад, подземных переходов и т. д.)

Таким образом, на весь период жизненного цикла дороги сохраняются обязательные требования проектировщика к содержанию спроектированного им объекта, при условии соблюдения которых, дорожный объект сможет функционировать весь жизненный цикл, не теряя своих потребительских свойств.

• **в графической части раздела 3** для автомобильных дорог предлагается выполнять следующие чертежи:

- **план трассы** автомобильной дороги;
- **продольный профиль трассы** с инженерно-геологическим разрезом;
- **характерные поперечные профили** земляного полотна и конструкций дорожной одежды;
- **индивидуальных конструкций** земляного полотна;
- **планов транспортных развязок** в разных уровнях;
- **схем размещения** технических средств организации дорожного движения;
- **конструкций мостов, путепроводов, подпорных стенок и тоннелей;**
- **конструкций акустических экранов и очистных сооружений.**

• **п. 41** дополнить условиями необходимости разработки для автомобильных дорог **раздела 8 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»**. Например: внеклассные мосты, транспортные тоннели, прохождение трассы вблизи пожароопасных объектов;

• целесообразно разработать **состав проектной документации на этап работ по подготовке территории строительства, разрешенный постановлением Правительства № 360 от 22.04.2013 г.;**

• **в раздел III «Линейные объекты»** для автомобильных дорог **включить:**

– **раздел 10 «Проектные решения и мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения»,**

– **требования к порядку содержания очистных сооружений, а также требования к расходным материалам, используемым при эксплуатации очистных сооружений»;**

• **отдельные конструктивные решения** строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорог и искусственных сооружений, предусмотренные в проектной документации, прошедшие государственную экспертизу, использовать как **«типовые материалы для проектирования в определенных геологических, гидрометеорологических и топографических условиях»;**

- предусмотреть использование **разработанных Специальных технических условий в качестве «Типовой документации»**, с порядком применения для другой типовой документации;
- предусмотреть в проектах **мониторинг технической безопасности** типовых и новых по конструкции сооружений;
- предусмотреть в проектах стадию - **обоснование инвестиций**;
- **внести раздел «Благоустройство и озеленение»** в состав проектирования линейных объектов;
- внести изменения, предусматривающие корректировку стоимости предпроектной и рабочей документации в следующем соотношении:
  - предпроектная документация - 60% стоимости проекта,
  - рабочая документация — 40% стоимости проекта.
- **внести следующие изменения**, учитывающие многолетний опыт подготовки проектной документации для линейных объектов и опыт взаимодействия с государственной экспертизой, который сложился за последние годы:
- **раздел 7 "Мероприятия по охране окружающей среды"** должен содержать:
  - в текстовой части -
    - а) **оценку воздействия на окружающую среду** на период строительства и эксплуатации объекта, с учетом специфики объекта, включающую:
      - расчеты загрязнения атмосферного воздуха;
      - расчеты, определяющие уровни физических воздействий, в частности акустическую обстановку вблизи автомобильных и железных дорог;
      - оценку воздействия на почвенный покров и земельные ресурсы;
      - оценку воздействия на водные объекты и уровни их загрязнения;
      - оценку состава, объемов и класса опасности образующихся отходов;
      - оценку воздействия на животный и растительный мир;
      - оценку воздействия на социальные и экономические условия при реализации проекта;
    - б) **проектные решения по мероприятиям**, предотвращающим и (или) снижающим возможное **негативное воздействие** намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду на период строительства и эксплуатации линейного объекта, включающие:
      - **мероприятия по охране атмосферного воздуха**;

- мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова;
- мероприятия по рациональному использованию и охране вод на пересекаемых линейным объектом реках и иных водных объектах;
- мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;
- мероприятия по охране недр и континентального шельфа Российской Федерации;
- мероприятия по охране растительного и животного мира, в том числе мероприятия по сохранению среды обитания животных и путей их миграции, включая водные биоресурсы;
- программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения основных параметров окружающей среды, подверженных воздействию со стороны линейного объекта при строительстве и эксплуатации;

в) расчет платежей за негативное воздействие на окружающую среду и компенсационных выплат за ущерб окружающей среде;

в графической части:

г) карту-схему с указанием размещения линейного объекта, природоохранных сооружений и устройств, обеспечивающих выполнение мероприятий по охране окружающей среды;

д) карту-схему с границами зон сверхнормативного воздействия на окружающую природную среду.

### 1.3 Внести следующие изменения в Постановление Правительства РФ №145 «О порядке проведения государственной экспертизы»:

- Разработать отдельный порядок проведения государственной экспертизы на капитальный ремонт автодорог и искусственных сооружений ;
- Включить проект планировки территории и проект межевания территории, предназначенной для размещения линейного объекта в состав проектов, подлежащих государственной экспертизе;
- Отдельные конструктивные решения строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорог и искусственных сооружений, предусмотренные в проектной документации, прошедшие государственную экспертизу, использовать как «типовые материалы для проектирования в определенных геологических, гидрометеорологических и топографических условиях»;
- Предусмотреть использование разработанных Специальных технических условий в качестве «Типовой документации», с разрешенным порядком применения для другой типовой документации;

- При проведении экспертизы проектов транспортных и дорожных объектов , **базирующихся на применении инновационных конструкций или технологий, при выдаче заключения применять формулировку «разрешается для опытного строительства , с обязательным мониторингом состояния объекта ( или его части) в течении определенного срока. Срок проведения мониторинга объекта различный для разных видов применяемых технологий и материалов»;**
- Ликвидировать противоречия между **сроками технологического присоединения и сроками сдачи работы**, фактически указываемыми в Технических условиях на технологическое присоединение к сетям электроснабжения, и сроками разработки и сдачи самой проектной документации по дорожному объекту.

Подписывая договор с неувязанными сроками, Заказчик неизбежно нарушает Федеральный Закон 44-ФЗ.

#### **1.4 Разработать и принять Постановление правительства РФ по утверждению «Методики проведения двухэтапного конкурса на проектирование автомобильных дорог»**

**II. Обратиться в Министерство транспорта РФ, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерство промышленности и торговли, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ), Технический комитет ТК 418 «Дорожное хозяйство» с предложениями:**

- Ввиду специфики транспортных сооружений, при актуализации главы «Строительство в сейсмических районах» СНИП II-7-81\*, выделить в отдельную главу – «Требования к объектам транспортного комплекса», поручить разработку данной главы специалистам транспортного профиля.
- Для реализации государственного и хозяйственного подхода в области экономии бюджетных средств за счет **повышения эффективной долговечности и сроков полезного износа дорог**, конструкций транспортных и дорожных сооружений следует **усовершенствовать подходы к обоснованию проектных решений и продолжить процесс технического регулирования нормативной базы в следующем направлении:**
  - производить **технико-экономическое обоснование проектных решений не только по критериям безопасности, а также по критериям долговечности и параметрам жизненного цикла**, нормативно увеличив их минимум до европейского уровня,
  - разработать **технический регламент по обеспечению эффективной долговечности** дорог и транспортных сооружений, с соответствующими нормативными актами,

– рассмотреть в качестве основы решений по техническому регулированию в области долговечности строительных сооружений **лучшие решения, логику и взаимоувязанные положения европейского опыта технического регулирования.**

Один только принцип КЖЦ не сможет создать гарантию наиболее эффективной амортизации транспортного сооружения в период их эксплуатации. Нет действенного механизма реализации высоких регламентированных сроков службы на проектном уровне

- Ускорить разработку Сводов Правил по всем направлениям дорожной деятельности;
- Внести изменения в ГОСТы и разрабатываемые нормативные документы по испытаниям и техническим требованиям, предъявляемым к эксплуатационным характеристикам асфальтобетонных смесей и их составляющих:
  - предусматривающие введение требований по сопротивляемости воздействию шипованной резины и пластическим деформациям в зависимости от грузонапряженности, интенсивности и наличия автомобилей с шипованной резиной.

### **III. Обратиться в Министерство образования РФ, Министерство транспорта РФ с предложением:**

#### **3.1 по развитию системы непрерывного образования в сфере организации и управления движением, в т.ч.:**

- по скорейшей разработке **профилей магистерской подготовки** по организации и безопасности дорожного движения, интеллектуальным транспортным системам и расширению подготовки специалистов по данным профилям;
- по разработке **комплекса программ повышения квалификации и переподготовки**, построенных по модульному принципу для обучения «транспортных инженеров»;
- по созданию **системы повышения квалификации преподавателей** кафедр ВУЗов, выпускающих бакалавров и магистров по направлению «Технология транспортных процессов», включающей стажировки на передовых российских и зарубежных предприятиях;
- по созданию в ведущих университетах, выпускающих специалистов по направлению «Технология транспортных процессов» **нескольких региональных научно-образовательных центров повышения квалификации** и переподготовки по ОДД и ИТС, на базе которых должны осуществляться:
  - повышение квалификации и переподготовка специалистов в области ОДД и ИТС;
  - разработка и распространение учебно-методических материалов по данным профилям подготовки;
  - повышение квалификации преподавателей по ОДД и ИТС.

#### **IV. Обратиться в Министерство транспорта РФ, Федеральное дорожное агентство с предложениями:**

- Разработать нормативный акт, устанавливающий требования к составу и содержанию предпроектной стадии;
- Разработать и принять методические документы (отраслевые методические документы, альбомы типовых решений, руководства, пособия) по проектированию :
  - транспортных систем городов;
  - транспортной инфраструктуры, в том числе улично-дорожной сети городов;
  - организации и безопасности дорожного движения;
  - интеллектуальных транспортных систем.
- Разработать и принять методические документы по обеспечению **эффективного функционирования автомобильных дорог и улично-дорожной сети городов**, с учетом изменения методических подходов к проектированию организации дорожного движения и управления им;
- В целях значительного повышения безопасности дорожного движения рекомендовать **расширить применение тросовых дорожных ограждений** на федеральных и региональных объектах;
- В целях повышения качества проектирования рекомендовать подрядным организациям расширить применения **методов компьютерного имитационного моделирования для экспертной оценки придорожных конструкций**;
- Рекомендовать **осуществить НИОКР по созданию ОДМ «Проектирование транспортных сооружений из сборных металлических гофрированных конструкций (СМГК)»**, с разработкой следующих разделов:
  - **Классификация** сооружений из СМГК, включая:
    - а) мосты и путепроводы,
    - б) тоннели и путепроводы тоннельного типа,
    - в) лавинозащитные галереи и др.,
    - г) пешеходные переходы,
    - д) скотопрогоны, биопереходы.
  - **Требования к проектированию**
  - **Материалы и виды СМГК**
  - **Методика расчета**
  - **Сейсмостойкость**

- выполнить НИОКР в области разработки решений для использования композиционных материалов в придорожных конструкциях;
- с целью оптимизации затрат на антисейсмические мероприятия, выполнить НИОКР по разработке рекомендаций по уточнению исходной сейсмичности при проектировании транспортных сооружений, с конкурсным определением исполнителя с учетом наличия у него большого опыта специальных инженерно-сейсмологических работ применительно к объектам транспортного строительства;
- рекомендовать в возможно короткие сроки рассмотреть, утвердить и ввести в действие разработанный проект ОДМ 218.2.021-2012 "Методические рекомендации по дополнительным мерам по предотвращению колееобразования на стадии проектирования дорожных одежд".

В результате разработки ОДМ решен комплекс технических, нормативных и методических вопросов, практически позволяющий уже сейчас проводить эффективную работу по снижению износа дорожных покрытий. Поэтому проект ОДМ 218.2.021-2012 был рекомендован к утверждению в Резолюции V Всероссийской конференции «Актуальные проблемы проектирования автомобильных дорог и искусственных сооружений» (Санкт-Петербург, 22 марта 2012 года). К сожалению, за истекшие 2 года с момента разработки этого документа, он не был введен в действие.

- Включить оценку уровня безопасности в руководство по проектированию в качестве обязательного элемента.
- Восстановить развитие науки и научных разработок в области мостостроения путем:
  - введения научного сопровождения проектов уникальных мостовых сооружений в размере – 2-4% стоимости объекта,
  - не менее 30% затрат на НИОКР Росавтодор направлять на научно-исследовательские работы по мостостроению.

- **Официально поддержать проведение в Санкт-Петербурге ежегодной Всероссийской конференции «Актуальные проблемы проектирования автомобильных дорог и искусственных сооружений».**

Отраслевая Конференция имеет высочайший рейтинг среди специалистов профессионального сообщества и повышает статус Санкт-Петербурга как центра аккумуляции инновационных проектов, технологий, технических решений и идей в дорожном комплексе. Форум отличается масштабностью, значимостью, эмоциональностью и результативностью.

Ежегодно в работе конференции принимают участие более 300 делегатов: ведущие проектировщики России, руководители федеральных и территориальных управлений автомобильными дорогами, руководители подрядных организаций, зарубежные коллеги.